

Les activités paradiplomatiques en matière de lutte aux changements climatiques : Le cas de l'Ontario

Par Gabriel Grégoire-Mailhot

Résumé

Cette recherche vise à décrire l'évolution de la paradiplomatie climatique de l'Ontario depuis 1992. Afin de décrire cette évolution, un modèle analytique, développé par Chaloux, identifiant trois types de stratégies paradiplomatiques est appliqué sur le cas de l'Ontario. Ces trois types de stratégies paradiplomatiques sont l'utilisation des canaux intracanadiens ou intergouvernementaux, l'utilisation des canaux extérieurs à l'État canadien et l'institutionnalisation de ses activités.

Par l'application de ce modèle, l'analyse permet de relever le manque de constance dans la position de la province et le déploiement de ses activités paradiplomatiques et une très faible institutionnalisation de celles-ci. Ces lacunes font en sorte qu'en près de 30 ans les relations internationales en matière de climat de l'Ontario ont peu progressé et se trouvent maintenant sensiblement au même point qu'en 1992.

Paradiplomatie

« Les relations internationales directes et indirectes développées par les gouvernements non centraux ou d'autres entités subétatiques, de façon distincte et autonome, dans l'objectif de promouvoir leurs intérêts généraux ou spécifiques à l'échelle internationale ». (Chaloux, 2014, p. 61)

Introduction

Pertinence sociale

On reconnaît de plus en plus la nécessité d'intégrer une diversité d'acteurs plus large dans le régime climatique international.

- Accord de Paris
- Rapport du GIEC (2022) : importance des entités infranationales, car elles possèdent des compétences pour agir au sein de champs d'activités clés

Pertinence scientifique

- Canada: partage des compétences en CC pousse les provinces à agir
- Peu de littérature sur l'action internationale des provinces canadiennes outre le Québec
- Ontario: province importante (PIB, Population, GES, etc.)
- Associé au projet «Les provinces canadiennes à l'international : analyse comparée de la paradiplomatie climatique au Canada» de la pr Chaloux (FRQSC 2019-2023)

Cette analyse vise à **décrire le phénomène en Ontario et soulever les constats qu'il nous permet de faire.**

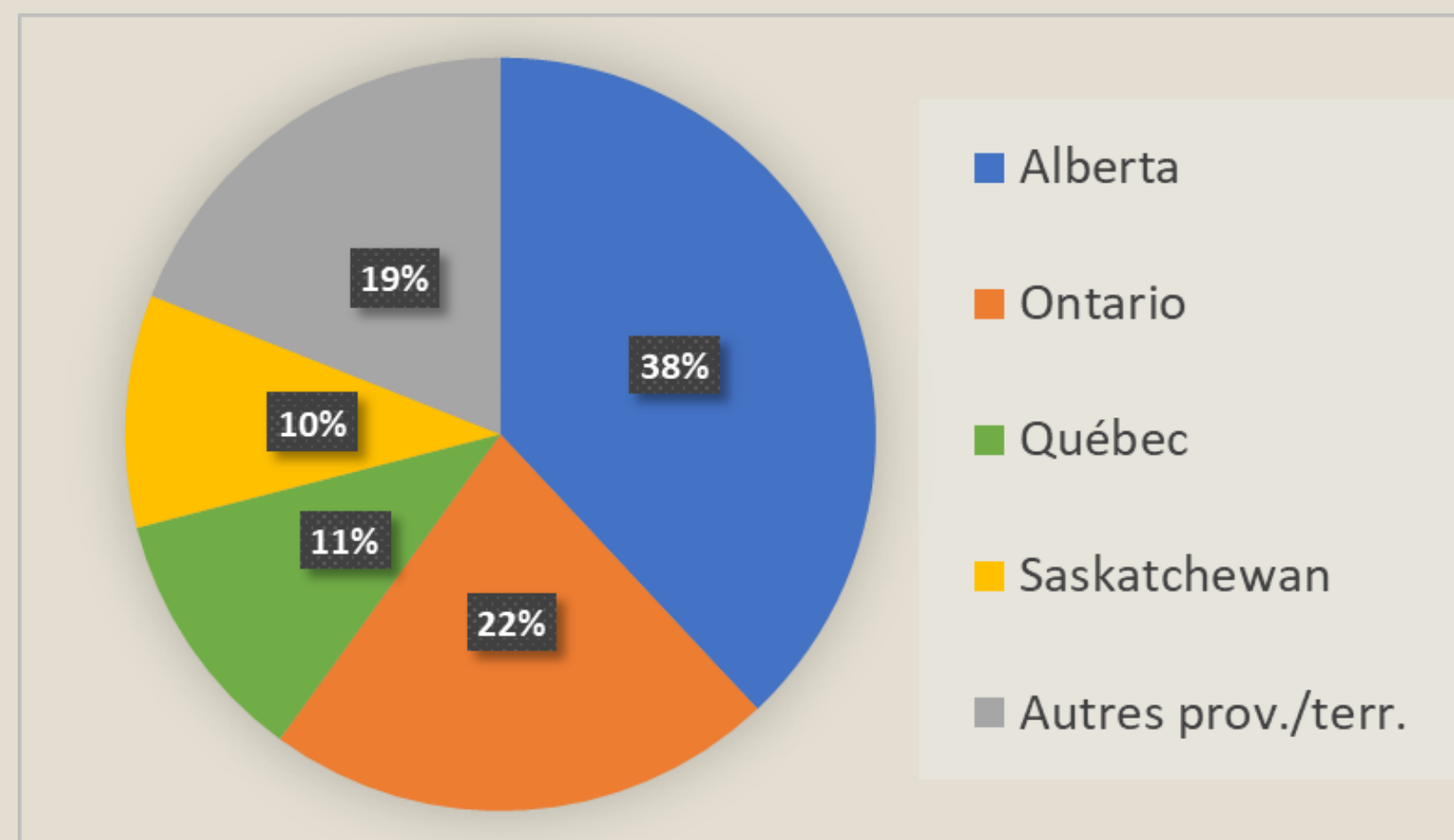


Figure 1. Répartition des émissions de gaz à effet de serre en 2020 (Environnement et Changement climatique Canada, 2022)

Collecte et modèle d'analyse

Analyse descriptive visant à : brosser un portrait d'un cas (Ontario) en matière de paradiplomatie climatique

La collecte de données: Entrevues semi-dirigées (3)
Observation documentaire

Application d'un cadre d'analyse

- Modèle analytique développé par Chaloux
 - Analyse comparée avec d'autres cas (Colombie-Britannique, Nouveau-Brunswick et Québec)
- Le modèle analytique rassemble les activités paradiplomatiques sous trois types de stratégies (figure 2)

Canaux intracanadiens ou intergouvernementaux	
<p>Description:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Participer aux différents forums internationaux au sein de la délégation canadienne • Influencer la position canadienne à travers les mécanismes intergouvernementaux 	<p>Exemples :</p> <ul style="list-style-type: none"> • La participation des provinces au sein de la délégation canadienne lors des COP • La participation des provinces au sein du Conseil de la fédération et les Conférences intergouvernementales canadiennes
Canaux extérieurs à l'État canadien	
<p>Description:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Participer directement aux négociations internationales à travers les processus onusiens • Participer à des réseaux ou organisations internationales de manière autonome • Adopter des engagements internationaux 	<p>Exemples :</p> <ul style="list-style-type: none"> • La participation aux forums parallèles lors d'une COP • La participation à la <i>Western Climate Initiative</i> (WCI) • La signature du <i>Under2 MoU</i>
Institutionnalisation de l'activité paradiplomatique	
<p>Description:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Déployer des ressources humaines, financières et matérielles pour le développement de relations internationales • Mettre en place de structures dédiées aux relations internationales • Déployer une représentation à l'étranger 	<p>Exemples :</p> <ul style="list-style-type: none"> • La création d'un ministère dédié aux relations internationales • L'adoption d'un plan d'action ou une politique internationale avec un volet sur le climat

Figure 2. Les types de stratégies paradiplomatiques du modèle analytique

Discussion

Les canaux intracanadiens ou intergouvernementaux:

L'Ontario participe de manière **inconstante** au sein de la délégation canadienne lors des CdP depuis 1997

Au sein des mécanismes intracanadiens, l'Ontario adopte des **positions et des rôles très variables**.

- Avant 1995 : rôle plutôt **inactif** et ralliement à la position fédérale.
- 1995-2002 : **opposition** à l'adoption de mesures concrètes; s'oppose aux négociations et **entraînent l'échec** du Processus national sur le changement climatique (PNCC)
- 2005-2015 : **collabore** avec le Québec et **soutien** l'introduire des mesures de lutte contre les CC dans la Stratégie canadienne de l'énergie
- 2015-2018 : **soutien** l'adoption du Cadre pancanadien sur la croissance propre et les CC et y joue notamment un **rôle de leadership et de facilitateur**
- Depuis 2018, **opposition** au Cadre pancanadien; **conteste** en Cour la légitimité de la tarification fédérale du carbone

Les canaux extérieurs à l'État canadien

- 1992-2005: Pas d'activité internationale climatique en dehors de l'État canadien.
- 2005-2018: Participation internationale plus importante:
 - Under2 Coalition,
 - Western Climate Initiative (WCI),
 - ICAP, etc.
- 2018: Arrivée de Doug Ford:
 - Retrait de la WCI et ne participe plus aux autres regroupements,
 - Aucune nouvelle activité.

Institutionnalisation des activités internationales

Très faiblement institutionnalisé:

- **Absence** de structure formelle,
- **Absence** de ressource financière attribuée formellement dans l'atteinte d'objectifs paradiplomatiques,
- **Absence** de stratégie cohérente qui persiste dans le temps.

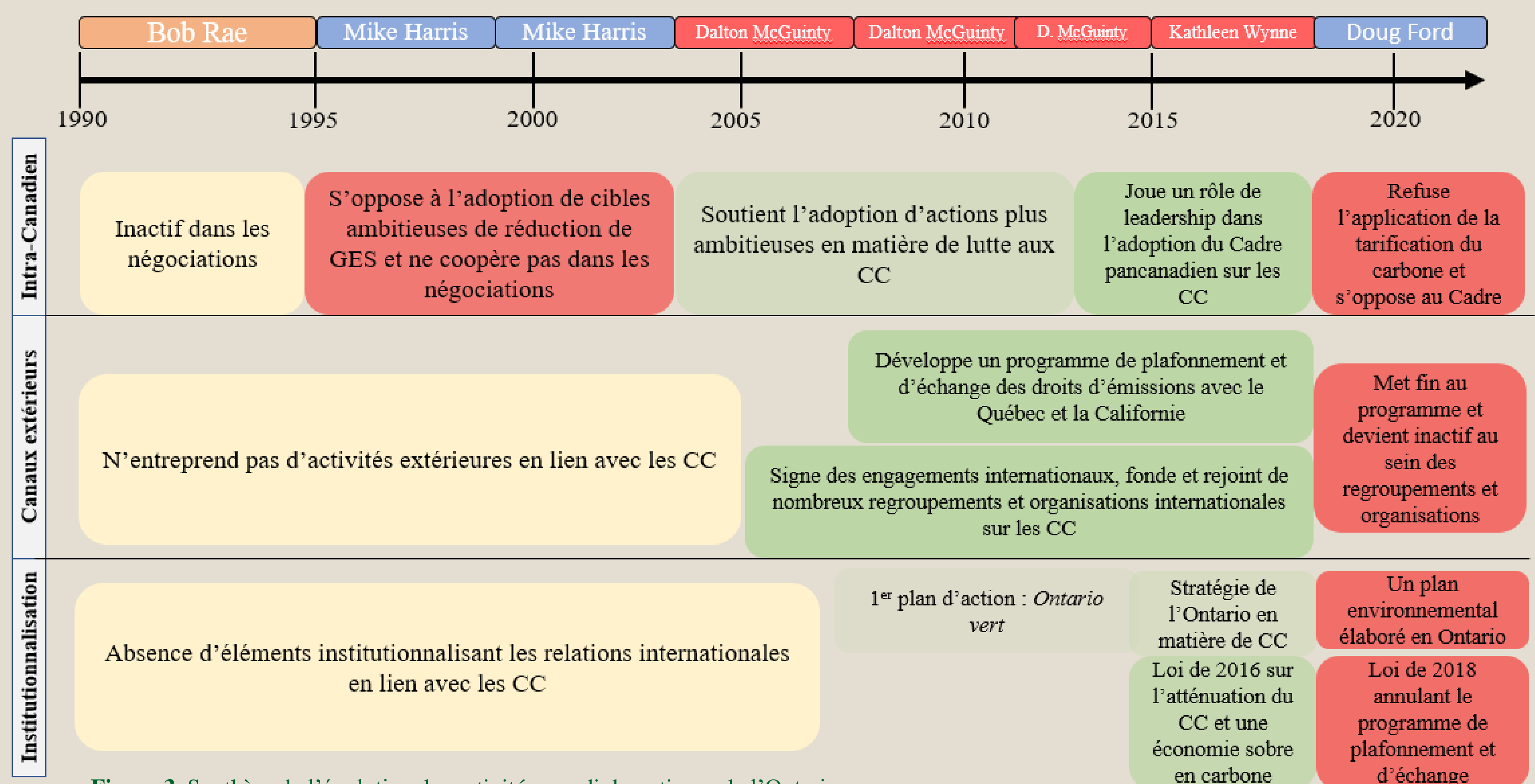


Figure 3. Synthèse de l'évolution des activités paradiplomatiques de l'Ontario

Conclusion

Principaux constats

1. Le déploiement de la paradiplomatie climatique est fortement lié à la **personnalité** et l'**idéologie** des acteurs politiques en Ontario.
2. La paradiplomatie climatique de la province est marquée par l'**absence de continuité** dans sa position.
3. Les structures en place **ne permettent pas de pérenniser** les activités de la province à moyen et long terme. À titre d'exemple, des programmes développés pendant plus d'une décennie peuvent être démantelés en quelques semaines.

La suite des choses

- Reprendre et approfondir ces éléments dans une **analyse comparée** avec d'autres cas (Colombie-Britannique, Nouveau-Brunswick et Québec)

	Cibles de réduction des émissions de GES (par rapport à 1990)		
	Plan de 2007	Plan de 2016	Plan de 2018
2014	6%	X	X
2020	15%	15%	X
2030	X	37%	20,5%
2050	80%	80%	X

Tableau 1. Évolution des cibles de réduction de GES de la province

Références

1. Chaloux, Annie, « Quand les provinces s'en mêlent : les provinces sur la scène internationale », dans Annie Chaloux et Hugo Séguin (dir.), *Le fédéralisme face aux enjeux environnementaux : Le Canada : un État ingouvernable?*, Presses de l'Université du Québec, 2019, 85-99.
2. Environnement et Changement climatique Canada, « Rapport d'inventaire national 1990-2020 », 2022, 12, URL <https://www.canada.ca/fr/environnement-changement-climatique/services/indicateurs-environnementaux/emissions-gaz-effet-serre.html>
3. Ostrom, Elinor, « Polycentric Systems for Coping with Collective Action and Global Environmental Change », *Global Environmental Change*, vol. 20, n° 4, octobre 2010, 550-57, DOI <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2010.07.004>.

Contact

Gabriel Grégoire-Mailhot
Université de Sherbrooke
Email: Gabriel.Gregoire-Mailhot@Usherbrooke.ca
Phone: (819) 674-0223